

ЗВІТ

про періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 23 березня 2010 року №210-р "Про затвердження тарифів на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду"
(далі - регуляторний акт)

1. Вид та назва документу

Розпорядження голови облдержадміністрації від 23 березня 2010 року №210-р "Про затвердження тарифів на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду", яке зареєстроване в Головному управлінні юстиції у Кіровоградській області 26 березня 2010 року за №4/1529.

2. Виконавець заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта – департамент економічного розвитку та торгівлі облдержадміністрації.

3. Цілі прийняття регуляторного акта

Метою прийняття регуляторного акту є забезпечення рівних умов оплати для громадян, для яких є обов'язковим первинний і періодичний профілактичний наркологічний огляд.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта

Періодичне відстеження результативності дії даного регуляторного акта - розпорядження голови облдержадміністрації здійснювалося з 26 березня 2021 року по 27 травня 2021 року включно.

5. Тип відстеження – періодичне

6. Методи одержання результатів відстеження

Під час проведення заходів з відстеження результативності дії цього регуляторного акта для одержання результатів використовувався статистичний та соціологічний методи (опитування певної групи респондентів).

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснювалось шляхом опрацювання інформацій департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації, комунального некомерційного підприємства "Кіровоградський обласний наркологічний диспансер Кіровоградської обласної ради" (далі - КНП), КНП "Олександрійський наркологічний диспансер", КНП "Знам'янська міська лікарня ім. А.В.Лисенка", КНП "Голованівська центральна районна лікарня".

Опрацьовано інформацію лікувальних закладів області, які надають послуги з профілактичного наркологічного огляду громадян (далі - послуга), щодо обсягу надходжень коштів від надання послуги, кількості виданих сертифікатів, обсягу коштів, отриманих за видачу сертифікатів, понесених витрат при наданні послуг.

Здійснено відповідний аналіз зауважень і пропозицій щодо основних положень розпорядження, які надходили до облдержадміністрації та департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації.

Проведено моніторинг законодавчих та нормативно-правових актів, прийнятих у 2018 - 2020 роках на державному та регіональному рівнях, якими здійснюється регулювання та затвердження тарифів на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду.

Змін в існуючій законодавчій та нормативно-правовій базі, яка регулює ціноутворення у сфері платних медичних послуг, а саме послуг з профілактичного наркологічного огляду громадян, не відбулося. На даний час залишено дію:

статті 31 Закону України "Основи законодавства України про охорону здоров'я" в частині обов'язкового проведення профілактичних медичних оглядів, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 року №559 "Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок";

постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти";

постанови Кабінету Міністрів України від 06 листопада 1997 року №1238 "Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення з видачею сертифіката";

абзацу 2 п.2.2. Порядку проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31 січня 2013 року №65/80;

пункту 12 додатку до постанови Кабінету міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)", яким до повноважень облдержадміністрації віднесено регулювання (встановлення) тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності дії регуляторного акта:

Регуляторним актом у 2010 році затверджено тариф на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду, що здійснюють лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я Кіровоградської області, у розмірі 25,86 грн з урахуванням ПДВ за один огляд.

У тарифах на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду не враховано вартість бланка сертифіката, яка береться додатково, виходячи із ціни його придбання.

Показником результативності дії даного регуляторного акта є стабільна робота установи та забезпечення населення якісними послугами.

На території області діють 23 установи, яким надано право на проведення обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів, серед них найбільші за обсягами надходження від надання послуг з профілактичного наркологічного огляду є 3 установи:

№ з/п	Найменування установи	Показники	
		Обсяг надходження коштів у 2020 році, грн	Питома вага, %
1.	КНП "Кіровоградський обласний наркологічний диспансер Кіровоградської обласної ради"	1371955	53,4
2.	КНП "Олександрійський наркологічний диспансер"	331190	12,9
3.	КНП "Знам'янська міська лікарня ім. А.В.Лисенка"	137587	5,4
В цілому по області		2567572	

Упродовж відстежуваного періоду (2018 - 2020 роки) у сфері надання платних медичних послуг, а саме проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду, спостерігаються тенденція до:

зменшення кількості виданих сертифікатів на 13086 штук, або на 28,2%;
зростання рівня понесених витрат у 2020 році при наданні послуг, на 714,3 тис.грн проти 2018 року:

№ з/п	Показники	2018 рік	2019рік	2020 рік	у % 2020р. до 2018 р.
1	Кількість виданих сертифікатів, шт.	46356	42703	33270	71,8
2	Обсяг надходжень від надання послуги, грн	1169208	2039999	2567572	219,6
3	Витрати на надання послуг, грн	1338276	1967890	2052552	153,4

*за інформацією департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації

Так, наприклад, у звітному періоді показники господарської діяльності свідчать про наступне:

1) КНП "Кіровоградський наркологічний диспансер" (далі - комунальний заклад):

№ з/п	Показники	2018 рік	2019 рік	2020 рік	у % 2020р. до 2018р.
1	Кількість виданих сертифікатів, шт., у тому числі додаткових	14741	11752	9933	67,4
2	Обсяг надходжень отриманих від надання послуг, тис. грн	432,6	969,0	1372,0	317,2
3	Витрати, тис. грн	553,1	873,4	843,0	152,4
4.	Фактична собівартість послуги з профілактичного наркологічного огляду громадян, грн/од.	170	190	214,80	126,4

За розрахунками комунального закладу фактична собівартість послуги у 2020 році перевищує встановлений тариф у 8,3 рази.

2) КНП "Олександрійський наркологічний диспансер" (далі - комунальний заклад):

№ з/п	Показники	2018 рік	2019 рік	2020 рік	у %2020 р. до 2018 р.
1	Кількість виданих сертифікатів, шт., у тому числі додаткових	3234	3043	2352	72,7
2	Обсяг надходжень отриманих від надання послуг, тис. грн	89,5	340,6	331,9	370,8
3	Витрати, грн	89,5	340,6	331,9	370,8
4.	Фактична собівартість послуги з профілактичного наркологічного огляду громадян, грн/од.	21,95	105,70	134,26	611,7

За розрахунками комунального закладу у 2020 році фактична собівартість послуги перевищує встановлений тариф у 5,2 рази.

Інформацію про фактичний розмір плати, який застосовується при наданні послуги з профілактичного наркологічного огляду громадян комунальними закладами не надано.

Таким чином, на теперішній час, тариф на послуги з профілактичного наркологічного огляду, який використовують комунальні заклади, не забезпечує в повному обсязі відшкодування фактичної вартості послуги.

Така ситуація характерна і для інших лікувальних закладів, якими проводиться надання даного виду послуги. У зв'язку з процесом децентралізації, змінами адміністративно-територіального устрою області та відповідно реорганізацією райдержадміністрацій, по інших установах в області, яким надано право на проведення обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів, дослідження здійснено на підставі інформації департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

Упродовж відстежуваного періоду (2018 - 2020 роки) зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

збільшився розмір мінімальної заробітної плати (з 3723 грн. у 2018 році до 6000 грн. у 2020 році);

зросла вартість комунальних послуг та енергоносіїв: у 2018 році (до грудня 2017 року) – на 13,5%, у 2019 році (до грудня 2018 року) – на 2,9%, у 2020 році (до грудня 2019 року) – на 3,8%);

зросли ціни на фармацевтичну продукцію, медичні товари та обладнання: у 2018 році (до грудня 2017 року) – на 8,1%, у 2019 році (до грудня 2018 року) – на 1,4%, у 2020 році (до грудня 2019 року) – на 7,7%.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Результати періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта - розпорядження голови облдержадміністрації від 23 березня 2010 року №210-р "Про затвердження тарифів на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду" свідчать про те, що встановлений тариф

не забезпечує відшкодування понесених фактичних витрат при наданні послуги з профілактичного наркологічного огляду громадян.

У даному періоді:

звернень та скарг від населення стосовно затвердженого розміру плати за проведені огляди не надходило;

надходили звернення стосовно перегляду розміру діючого тарифу через незабезпечення покриття витрат з надання послуги з наркологічного огляду у зв'язку із збільшення витрат за рахунок зростання тарифів на енергоносії і комунальні послуги, подорожчанням медикаментів та підвищенням розміру мінімальної заробітної плати від КНП "Олександрійська психіатрична лікарня Кіровоградської обласної ради", Новоукраїнська центральна районна лікарня.

Як свідчить вищезазначене, даний регуляторний акт потребує внесення змін в частині коригування розміру тарифів на проведення обов'язкового профілактичного наркологічного огляду. Встановлення економічно обґрунтованих тарифів позитивно вплине на фінансування та розвиток лікувальних закладів і дозволить на належному рівні забезпечувати потреби населення в платних медичних послугах.

Проте, ситуація з регулювання (встановлення) тарифів на платні медичні послуги ускладнюється тим, що на законодавчому рівні не врегульовано механізм формування та затвердження тарифів на платні медичні послуги (далі - механізм).

Відсутність чинних нормативно-правових актів України, які регулюють механізм визначення вартості платних медичних послуг не дає облдержадміністрації в повній мірі використати повноваження, які визначено постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" в частині затвердження тарифів на платні медичні послуги, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 "Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти".

**Заступник голови обласної
державної адміністрації**



Сергій ШЕРЕМЕТ