

**Аналіз регуляторного впливу
проекту розпорядження голови Кіровоградської обласної військової
адміністрації "Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних
суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді
у Кіровоградській області"**

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 10 статті 8¹ Водного кодексу України до компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у галузі регулювання водних відносин на їх території належить, зокрема, встановлення у визначеному законом порядку місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Відповідно до пункту 7 статті 5, пункту 3 статті 34 Закону України "Про внутрішній водний транспорт" (далі-Закону), підпункту 12) статті 20 Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та наказу Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 року № 493 "Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді" передбачено, що місцеві державні адміністрації розробляють та за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері внутрішнього водного транспорту, затверджують місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Тобто обласним державним адміністраціям необхідно врегулювати питання щодо місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області.

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою:

ринкових механізмів, та потребує державного регулювання, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону, а діючі нормативно-правові акти не реалізують положень статей 5, 34 Закону.

Державне регулювання пропонується здійснити шляхом запровадження цього регуляторного акта, яким передбачається затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області (далі-Правил).

Дія цього регуляторного акта поширюється на територію всіх водних об'єктах у межах Кіровоградської області, а його вимоги будуть обов'язкові для виконання всіма суб'єктами, що використовують на цих водних об'єктах малі, спортивні і водні мотоцикли та засоби розваг на воді.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання:	+	

Незатвердження Правил призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону. Також це може негативно вплинути на можливість використання малих, спортивних суден, водних мотоциклів та засобів для розваг на воді у межах області.

Прийняттям проекту акта передбачається виконати такі завдання:

реалізувати положення пункту 7 статті 5 та пункту 3 статті 34 Закону; розробити Правила, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;

упорядкувати процедуру використання засобів для розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон);

сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, а також реалізація державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, приведення у відповідність до чинного законодавства є виключною компетенцією Держави.

У зв'язку з цим альтернативні(ринкові)механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому затвердження запропонованого проекту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акта сприятиме реалізації положень Закону, підвищенню рівня безпеки судноплавства.

II. Цілі державного регулювання

Для створення правових засад регулювання користування малими, спортивними суднами і водними мотоциклами та використання засобів для розваг на водних об'єктах Кіровоградської області необхідно врегулювати наступні питання:

реалізація положень Закону у частині затвердження Правил;

обов'язки судновласників, судноводіїв та посадових осіб, відповідальних за експлуатацію малих суден та баз їх стоянок;

порядок стоянки, виходу у плавання та плавання малих і спортивних суден, водних мотоциклів;

вимоги до проведення розваг на воді з використанням водних мотоциклів та засобів для розваг на воді;

умови плавання спортивних суден під час спортивних заходів;

права судноводіїв та обов'язки судновласників, судноводіїв та осіб, що перебувають на борту судна;

порядок здійснення внутрішніх перевезень пасажирів маломірними суднами, іншими плавзасобами, надання послуг з їх прокату;

сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охороні людського життя.

У разі прийняття проекту акта буде встановлено вимоги до використання на

водних об'єктах малих, спортивних суден, водних мотоциклів і засобів для розваг на воді у Кіровоградській області.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Відмовитись від державного регулювання. Залишення без змін нинішньої ситуації призведе до невиконання вимог законодавства щодо затвердження Правил та не забезпечить чіткого врегулювання питань стосовно використання малих спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на водних об'єктах Кіровоградської області.
Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Сприятиме: реалізації положень Закону в частині затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді; підвищенню безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах, охороні людського життя; використанню засобів для розваг на воді; дотриманню правил охорони природного середовища.

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей, оскільки законодавством України не передбачено інших шляхів регулювання питань плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, ніж прийняття Правил.

Нижче наведений опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Визначення у відповідності з вимогами законодавства Правил користування малими суднами на водних об'єктах Кіровоградської області.	Впровадження даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров'я на водних об'єктах Кіровоградської області.	Впровадження даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі (понад 250 осіб)	Середні (до 250 осіб)	Малі (до 50 осіб)	Мікро (до 10 осіб)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	8	7	15
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	53	47	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Визначення відповідності з вимогами чинного законодавства правил користування малими суднами на водних об'єктах області, забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров'ю людей на водних об'єктах області.	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 15 суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність у сфері річкового транспорту у сумі 1820,7 грн., для 1 суб'єкта господарювання – 121,38 грн.
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Витрати суб'єктів господарювання відсутні
Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 15 суб'єктів господарювання, у сумі 5988,08 грн., для 1 суб'єкта господарювання – 161,84 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	1	Цілі прийняття проекту акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається не вирішеною)
Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	4	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей (проблема існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. <i>Збереження ситуації, яка існує на цей час</i>	Відсутні	Відсутні	У разі залишення нинішньої ситуації без змін, проблему, наведену у розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечує досягнення поставлених цілей. Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2. <i>Прийняття проекту акта</i>	Прийняття проекту акта забезпечить досягнення встановлених у розділі II цілей. Нормативно буде визначено правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області.	Відсутні	Прийняття проекту акта забезпечить реалізацію державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту та положень Закону в частині правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми підготовлено проект регуляторного акту – проект розпорядження голови Кіровоградської обласної військової адміністрації "Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області".

Зазначеним регуляторним актом передбачено здійснення контролю за додержанням Правил з боку територіальних органів Державної служби України з безпеки на транспорті, Національної поліції та інших контролюючих організацій, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування в межах повноважень та у тісній взаємодії з громадськими організаціями, діяльність яких пов'язана із забезпеченням правопорядку та охорони життя на воді.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не змінюються тому розділі III до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку з відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Розроблено додаток до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта – Тест малого підприємництва (М-Тест) (додається).

Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 100 %.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Початок впровадження регуляторного акта – з дати реєстрації в Південне міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Одеса).

Термін дії регуляторного акта необмежений.

Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" перегляд регуляторного акту може бути здійснений: на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акту; за ініціативою органу, який прийняв відповідний регуляторний акт; в інших випадках, передбачених Конституцією та іншими

законодавчими актами України.

Можливе внесення змін і доповнень.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проектом акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – надходження не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, становить 15 суб'єктів господарювання.

3. Розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання, на виконання вимог акта.

Передбачається, що максимальні загальні витрати, які можуть виникнути у 15 суб'єктів господарювання наведено в М-тесті та становитиме 1820,7 грн., для 1 суб'єкта господарювання – 121,38 грн.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної державної адміністрації (<https://www.kr-admin.gov.ua>) в розділах "Регуляторна політика та підприємництво", "Регуляторна політика", також копія акта надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень.

5. Кількість встановлених фактів порушення вимог безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами – не передбачається.

6. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Правилами плавання – заплановано встановлення.

7. Кількість звернень/скарг від громадян та суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта – не передбачається.

8. Кількість зареєстрованих баз для стоянки малих суден – заплановано встановлення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Виконавцем заходів з відстеження результативності регуляторного акту – проекту розпорядження голови Кіровоградської обласної військової адміністрації "Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області" визначено департамент інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується провести через два роки з дня

набуття чинності акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження планується проводити раз на три роки, починаючи з дня закінчення виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності акта буде здійснюється шляхом аналізу статистичних даних та інформації, наданої органами, що здійснюють контроль за виконанням Правил.

За результатами проведення відстежень буде можливо порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Зауваження та пропозиції до проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються до департаменту інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації за адресою: площа Героїв Майдану, 1, м. Кропивницький, 25006, тел. (0522) 32 14 01, e-mail: public@prom.kr-admin.gov.ua.

**Директор департаменту
інфраструктури Кіровоградської
обласної державної адміністрації**

Володимир КОНДРАТЮК

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 16 жовтня 2023 року по 26 листопада 2023 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Електронні консультації з громадськістю	3	У цілому запропоноване регулювання сприймається

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, становить – 15 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 8 (одиниць) та мікро- підприємництва – 7 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Виграти за 5 років
1	2	3	4	5
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади	-	-	-

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити):	-	-	-
6	Разом, гривень	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	15		
8	Сумарно, гривень	-	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн. <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм</i> (згідно ст. 8 Закон України "Про Державний бюджет України на 2023 рік" від 03.11.2022 № 2710-IX вартість 1 люд/год – 40,46 грн) <i>1 год × 40,46 грн. × 1</i>	40,46	-	40,46

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
10	Процедури організації виконання вимог регулювання, грн. <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання *</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) *</i> <i>оціночна кількість внутрішніх процедур</i> <i>2 год × 40,46 грн. × 1</i>	80,92	-	80,92
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, грн. <i>Формула: 9+10+11+12+13</i>	121,38	-	121,38
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконувати вимоги регулювання, одиниць	15		
16	Сумарно, грн. <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)</i>	1820,70	-	1820,70

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва Кіровоградської обласної державної адміністрації. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): (ознайомлення громадян та суб'єктів господарювання області, у яких є зареєстровані малі судна)	1 год.	40,46 грн.	1	15	606,90
Разом за рік	X	X	X	X	606,90
Сумарно за 5 років	X	X	X	X	3034,50

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показники	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
1	Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	1820,70	1820,70
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	1820,70	9103,50
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	606,90	3034,50
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн.	2407,60	12138,00

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Проект розпорядження начальника обласної військової адміністрації "Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Кіровоградській області" розроблений на виконання вимог Закону України "Про внутрішній водний транспорт" від 03 грудня 2020 року № 1054 та наказу Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 року № 493 "Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 серпня 2022 року за № 913/38249, тому пом'якшувальні заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

**Директор департаменту
інфраструктури Кіровоградської
обласної державної адміністрації**

Володимир КОНДРАТЮК