

**Аналіз регуляторного впливу до  
проекту розпорядження голови Кіровоградської обласної державної  
адміністрації "Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення  
пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних  
маршрутах загального користування, що не виходять за межі території  
Кіровоградської області"**

**1. Визначення та аналіз проблеми**

Керуючись статтями 6, 13, 20 41 Закону України "Про місцеві державні адміністрації, Закону України "Про автомобільний транспорт", Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176 (із змінами), Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (із змінами), Порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285 який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 14 травня 2007 року за № 499/13766 (із змінами), з метою забезпечення організації пасажирських перевезень на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області передбачається розв'язати цю проблему шляхом державного регулювання у зв'язку з відсутністю на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Кіровоградської області, а саме:

відсутність достатньо прозорих умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, у тому числі осіб з обмеженими фізичними можливостями та пільгових категорій пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області;

відсутність постійного та достатнього, відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення до окремих населених пунктів області.

Відповідно до статей 43 та 44 Закону України "Про автомобільний транспорт" передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладається на органи влади та органи місцевого самоврядування (у даному випадку - обласну державну адміністрацію).

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (із змінами), передбачено, що умови конкурсу, у тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 закону України "Про автомобільний транспорт" та додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо) затверджує організатор.

Тобто, обласним державним адміністраціям необхідно врегулювати питання організації проведення конкурсу та визначення умов перевезень пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.

Дана проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та потребує нормативного врегулювання.

Державне регулювання пропонується здійснити шляхом запровадження цього регуляторного акта, яким передбачається затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.

Дія цього регуляторного акта поширюватиметься усіх учасників з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, а вимоги будуть обов'язкові для виконання усіма суб'єктами господарювання-автомобільними перевізниками, які візьмуть участь у цих конкурсах.

Середня чисельність населення у січні-березні 2021 року в області - 918 282 особи, перевезення пасажирів в області здійснюється за 526 автобусними маршрутами загального користування, з них: 75- міських, 166 - приміських, 116 - міжміських внутрішньообласних, 169 - міжобласних рейсів, з яких 38-формується в обласному центрі м. Кропивницький. На маршрутах загального користування в області працює понад 600 транспортних засобів, з них 143 автобуса, що пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю, у тому числі: 42 - на приміських автобусних маршрутах загального користування, 9 - на міжміських внутрішньообласних, 92 - на міських автобусних маршрутах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи)                                                        | Так | Ні |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| Громадяни                                                               | +   |    |
| Держава                                                                 | +   |    |
| Суб'єкти господарювання,<br>у тому числі суб'єкти малого підприємництва | +   |    |

## 2. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки регуляторного акта є врегулювання взаємовідносин, що виникають між обласною державною адміністрацією та автомобільними перевізниками, які передбачають здійснення перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, зокрема у частині проведення конкурсу з перевезення пасажирів.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

| Вид альтернативи                                                     | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Відмовитись від державного регулювання.<br>В цьому випадку питання буде вирішуватися шляхом застосування вимог нормативно-правових актів України з питань пасажирських перевезень. Не будуть враховані особливості здійснення такої діяльності на території Кіровоградської області, зокрема неможливо визначити додаткові умови конкурсу визначити переможця, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в області; забезпечити контроль за виконанням умов договору про організацію пасажирських перевезень автомобільним перевізником у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів.<br>Відмова від затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних |

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          | маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, на нашу думку, призведе до соціальної напруги в області через відсутність транспортного сполучення до окремих населених пунктів в області. Крім того, матиме місце порушення вимог законодавства України.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Альтернатива 2<br>Прийняття проекту акта | <p>Прийняття регуляторного акта дозволить затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.</p> <p>Перевага обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником - переможцем конкурсу, який зможе забезпечити належну якість та безпеку пасажирських перевезень в області.</p> <p>Також, буде забезпечено контроль за виконанням умов договору про організацію пасажирських перевезень автомобільним перевізником у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів.</p> |

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди                                                                                                                                                                                                                         | Витрати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1   | Відсутність додаткового регулювання.                                                                                                                                                                                           | Порушення вимог Закону України "Про автомобільний транспорт".<br>Відсутність можливості вжити відповідні заходи щодо обліку та контролю за наданням належної якості послуг автомобільного транспорту на автобусних маршрутах загального користування, доступного транспортного сполучення до населених пунктів області. |
| Альтернатива 2   | Прозорість проведення конкурсу, що сприяє розвитку здорової конкуренції між перевізниками в сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом;<br>виконання вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту. | Проведення відповідних заходів щодо роз'яснювальної роботи, організаційної та інші адміністративні процедури.<br>28 432,5 грн./1 рік<br>28 432,5 грн./5 років                                                                                                                                                           |

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Витрати                                                                                                                                                                                 |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1   | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Витрати часу та коштів на пошуки перевізника для отримання необхідної послуги з перевезення.<br>Відсутність можливості отримання безпечних та якісних послуг автомобільним транспортом. |
| Альтернатива 2   | Забезпечить:<br>населення якісними та безпечними транспортними послугами на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області;<br>безпеку дорожнього руху, а саме зменшення скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на маршрутах загального користування в області на 5 відсотків;<br>право громадян на отримання послуг з перевезень безпечними та комфортним транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам;<br>право пільгового проїзду осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших пільгових категорій, які мають закріплене право у законодавстві на пільговий проїзд. | Відсутні.                                                                                                                                                                               |

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник                                                                       | Великі | Середні | Малі та Мікро | Разом |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|---------------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0      | 0       | 50            | 50    |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                             | 0      | 0       | 100           | x     |

| Вид<br>альтернативи | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Витрати                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1      | <p>Відсутність додаткового регулювання.</p> <p>Можливість здійснювати пасажирські перевезення без додаткових умов.</p> <p>Відсутність контролю за роботою водіїв автобусів.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Негативний вплив на діяльність суб'єктів господарювання (буде втрачено можливість набувати право брати участь у конкурсі з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.</p> <p>Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання прибутків.</p>                                                         |
| Альтернатива 2      | <p>Забезпечення виконання вимог законодавства, що регулює питання пасажирських перевезень автомобільним транспортом.</p> <p>Встановлення прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання.</p> <p>Автомобільні перевізники матимуть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурсних засадах та чітко визначених Умовах;</li> <li>-здійснювати господарську діяльність на ринку автотранспортних перевезень на внутрішньообласних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, та як наслідок, отримувати прибуток;</li> <li>-забезпечити здійснення контролю за роботою водіїв автобусів, що підвищить безпеку дорожнього руху, пасажирів та інших учасників дорожнього руху.</li> </ul> | <p>Витрати, пов'язані з:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- адмініструванням заходів державного нагляду (контролю);</li> <li>- отриманням первинної інформації про вимоги регуляторного акта;</li> <li>- оформленням пакету документів на участь у конкурсі;</li> <li>- ведення обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам.</li> </ul> <p>Згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті становить 267,6 грн. на 1 особу, для 50 суб'єктів господарювання 13 380 грн.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | Забезпечення безпеки дорожнього руху, а саме зменшення скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на маршрутах загального користування в області на 5 відсотків. |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Аналіз вигод та витрат дозволяє зробити наступні висновки:

Застосування першої альтернативи (відмова від регулювання) є порушенням вимог Закону України "Про автомобільний транспорт" в частині не забезпечення Кіровоградською облдержадміністрацією організації перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області. Відсутність умов проведення конкурсу не надасть можливість:

вжити відповідні заходи щодо обліку та контролю за наданням належної якості послуг автомобільного транспорту на автобусних маршрутах загального користування, доступного транспортного сполучення до населених пунктів області за вищезазначеними маршрутами;

жителям області отримати безпечні та якісні послуги з перевезення автомобільним транспортом;

автомобільним перевізникам набувати право брати участь у конкурсі з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання прибутків тощо.

Застосування другої альтернативи дасть можливість:

забезпечити реалізацію державної політики у сфері транспорту, а саме вимог Закону України "Про автомобільний транспорт";

врегулювати відносини, які виникають при організації перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області;

практичної реалізації набуття права на перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування шляхом проведення конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником - переможцем конкурсу, який зможе забезпечити якісні та безпечні пасажирські перевезення в області на внутрішньообласних маршрутах;

забезпечити контроль за виконанням умов договору про організацію пасажирських перевезень автомобільним перевізником у частині дотримання затвердженого розкладу руху, схеми маршруту та дотримання швидкісного режиму руху водіями автобусів;

забезпечити безпеку дорожнього руху, а саме зменшення скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на маршрутах загального користування в області на 5 відсотків;

затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, що забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання.

Затвердження даних умов матиме вплив на продуктивність суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пасажирів на вказаних маршрутах.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності<br>(досягнення цілей під час<br>вирішення проблеми) | Бал результативності<br>(за чотирибальною<br>системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння<br>відповідного бала                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1                                                               | 1                                                             | Відсутність Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області не сприятиме розв'язанню визначеної проблеми. |
| Альтернатива 2                                                               | 4                                                             | Встановлення чітких та прозорих Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.                          |

| Рейтинг<br>результативності | Вигоди<br>(підсумок) | Витрати<br>(підсумок) | Обґрунтування відповідного місця<br>альтернативи у рейтингу                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1              | 1                    | 4                     | Проблема продовжує існувати, що не забезпечує досягнення поставленої мети, а саме відсутність регулювання у сфері пасажирських перевезень, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування в області, що суперечить законодавству України та відсутність послуг автомобільним транспортом на внутрішньообласному сполученні в області, що може спричинити негативну соціальну реакцію населення. |
| Альтернатива 2              | 4                    | 2                     | У разі прийняття проекту акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано відносини, що виникають між обласною державною адміністрацією та автомобільними перевізниками, які передбачають здійснення перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.<br>Забезпечить підготовку та організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на вказаних маршрутах зменшить передумови для                                     |

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах.<br>Проблема вирішена. |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Рейтинг        | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                              |
| Альтернатива 2 | Обрана Основна ціль щодо врегулювання взаємовідносин, що виникають між обласною державною адміністрацією та автомобільними перевізниками, які передбачають здійснення перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, а саме: забезпечення прозорості процедури проведення конкурсів з перевезення пасажирів на цих маршрутах, що в свою чергу надасть можливість забезпечення розвитку ринку пасажирських автотранспортних послуг. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- зміни законодавства України з питань організації перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, інших нормативно-правових актів у сфері надання послуг автомобільним транспортом;</li> <li>- інфляційні процеси та надмірне зростання цін;</li> <li>- збільшення розмірів оподаткування, посилення вимог до перевізників тощо, що можуть зменшити кількість автомобільних перевізників, бажаючих набувати право на здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на конкурсних засадах.</li> </ul> |                                                                                                                                                                              |
| Альтернатива 1 | Перша альтернатива не є прийнятною, оскільки це не забезпечує досягнення цілей регулювання набуття права на перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.                                                                                                                                                                                                                                                                         | X                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                              |

## 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акта, передбачає затвердження та виконання усіма суб'єктами господарювання Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області.

У проекті регуляторного акта передбачено, що конкурс з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області (далі-конкурс) є відкритим для усіх претендентів.

Для підготовки та проведення конкурсу організатор утворює конкурсний комітет з організації та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Кіровоградської області (далі – конкурсний комітет). Персональний склад конкурсного

комітету затверджується розпорядженням голови Кіровоградської обласної державної адміністрації.

Функції робочого органу для забезпечення організації і проведення конкурсів виконує управління інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації (далі-управління). Управління приймає рішення про проведення конкурсів та визначає їх об'єкти; приймає рішення про недопущення до участі у конкурсі перевізників-претендентів, у випадках передбачених законодавством; визначає переможців конкурсів на підставі рішення конкурсного комітету окремо щодо кожного об'єкта конкурсу; приймає рішення про скасування рішення Конкурсного комітету, у випадках передбачених законодавством; забезпечує публікацію рішення про результати конкурсу та протоколу засідання конкурсного комітету на офіційному веб-сайті управління; укладає договори з автомобільними перевізниками за результатами конкурсів; зберігає аудіоматеріали та протоколи засідань конкурсного комітету протягом десяти років тощо.

Проект акта визначає термін оприлюднення через друковані засоби масової інформації оголошення про проведення конкурсу - не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу.

Також передбачено, що на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами та визначено критерії яким має відповідати обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, у тому числі на об'єкті конкурсу, який включає приміський внутрішньообласний автобусний маршрут загального користування перевізник повинен забезпечити роботу транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості 50 відсотків.

Крім цього, перевізник-претендент повинен мати достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень та достатню кількість резервних автобусів, яка становить 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.

Вимоги щодо роботи транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення та достатньої кількості резервних автобусів - 10 відсотків необхідної кількості автобусів для виконання перевезень встановлені Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081.

Разом з цим, проект акта передбачає затвердження додаткової умови конкурсу щодо забезпечення перевізником-претендентом відеофіксації салону та за напрямком руху транспортного засобу під час обслуговування внутрішньообласних маршрутів.

Також, визначені організаційні питання щодо проведення конкурсу, визначення переможця конкурсу і перевізника-претендента, який посів друге місце на конкурсі тощо.

Прийняття даного розпорядження надасть можливість укладати з автомобільними перевізниками договори про перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області, що в свою чергу сприятиме розвитку здорової конкуренції у сфері автотранспортних послуг з перевезення пасажирів на цих маршрутах.

При цьому забезпечить здійснення моніторингу за якістю та регулярністю виконання рейсів, виконанням договірних умов та зобов'язань.

Реалізація даного механізму та заходів вирішить проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, та забезпечить високий ступінь ефективності досягнення цілей, визначених при розробці регуляторного акта.

Регуляторним органом додаткові вимоги до суб'єктів господарювання, які не передбачені законодавством України, не впроваджуються.

Для впровадження даного акта в дію необхідно вжити організаційні заходи, передбачені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", у тому числі забезпечити інформування громадськості про

вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Кіровоградської обласної державної адміністрації та засобах масової інформації.

Прийняття проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з обласного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту розпорядження будуть нести витрати на виконання регуляторного акта.

Враховуючи, що видання регуляторного акту впливає виключно на суб'єктів господарювання малого та мікро бізнесу розрахунок витрат суб'єктів підприємницької діяльності та органів влади розраховані в тесті малого підприємництва (далі – М-тест).

Тест малого підприємництва додається.

#### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області необмежений. До регуляторного акта можуть бути внесені зміни, доповнення або може втратити чинність у зв'язку із змінами до законодавства України.

#### **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

надходження коштів до Державного бюджету у зв'язку з безпосередньою дією регуляторного акта – надходження коштів до державного бюджету не зміниться, через відсутність плати за участь у конкурсі;

кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується – дія регуляторного акта поширюється на 50 суб'єктів господарювання;

обсяг коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – 267,6 грн. / на 1 рік та 4 год. на участь в одному конкурсі (Тест малого підприємництва додається);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – середній (регуляторний акт розміщено на офіційному сайті Кіровоградської обласної державної адміністрації, управління інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації також копія акта надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень);

зменшення скоєння дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту на автобусних маршрутах загального користування в області на 5 відсотків;

кількість укладених договорів про перевезення пасажирів на внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Кіровоградської області - 116.

#### **9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись управлінням інфраструктури Кіровоградської обласної державної адміністрації шляхом моніторингу статистичних даних отриманих облдержадміністрацією при виконанні вимог цього акта, а також на підставі соціологічних даних.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності.

За результатами проведення відстежень буде можливо порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Начальник управління інфраструктури  
Кіровоградської обласної  
державної адміністрації**



**Володимир ДМИТРЕНКО**

**Тест**  
**малого підприємництва (М-тест)**

**1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 квітня по 25 травня 2021 року.

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис)                         |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 1                | Робочі наради                                                                                                                                                                                                        | 2                                      | Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта |
| 2                | Інтернет консультації                                                                                                                                                                                                | 3                                      | Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта |
| 3                | Телефонна консультація                                                                                                                                                                                               | 4                                      | Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 50 (одиниць), у тому числі малого та мікропідприємництва 50 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|------------------|---------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|
|------------------|---------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------------|

| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання                                    |                                                                                                                                                                                                                              |       |   |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---|-------|
| 1                                                                                                                  | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)                                                                                                                                                              | 0     | 0 | 0     |
| 2                                                                                                                  | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування                                                                                                  | 0     | 0 | 0     |
| 3                                                                                                                  | Процедури експлуатації обладнання                                                                                                                                                                                            | 0     | 0 | 0     |
| 4                                                                                                                  | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)                                                                                                                                                                | 0     | 0 | 0     |
| 5                                                                                                                  | *Інші процедури (уточнити):                                                                                                                                                                                                  | -     | - | -     |
| 6                                                                                                                  | Разом, гривень<br>Формула:<br>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)                                                                                                                                                                | 0     | 0 | 0     |
| 7                                                                                                                  | Сумарно, гривень                                                                                                                                                                                                             | 0     | 0 | 0     |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування |                                                                                                                                                                                                                              |       |   |       |
| 9                                                                                                                  | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання<br>Формула:<br>витрати часу на отримання інформації про регулювання (1 год.) + отримання необхідних форм та заявок (1 год.) X 66,9 грн./год.**)              | 133,8 | — | 133,8 |
| 10                                                                                                                 | Процедури організації виконання вимог регулювання<br>Формула:<br>Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання (2 год. x 66,9 грн. = 133,8 грн.) | 133,8 | — | 133,8 |
| 11                                                                                                                 | Процедури офіційного звітування                                                                                                                                                                                              | 0     | 0 | 0     |
| 12                                                                                                                 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок                                                                                                                                                                                | 0     | 0 | 0     |
| 13                                                                                                                 | Інші процедури (уточнити)                                                                                                                                                                                                    | —     | — | —     |

|                                                  |                                                                                                                                                                           |        |   |          |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---|----------|
| 14                                               | Разом, грн.<br>Формула:<br>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)                                                                                                            | 267,6  | – | 267,6 *  |
| 15                                               | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць                                                                                | 50     |   |          |
| 16                                               | Сумарно, гривень<br>Формула:<br>відповідний стовпчик<br>"разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15) | 13 380 | – | 13 380 * |
| * Договір планується укласти строком на 5 років. |                                                                                                                                                                           |        |   |          |

\*\* - розрахунки адміністративних витрат зроблено з урахуванням середньої заробітної плати на території Кіровоградської області за березень 2021 року – 10 706 грн.

10 706 грн. / 160 (тривалість робочого часу годин/місяць) = 66,9 грн./год.

#### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год. | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання                                                                                                                                | 0,5 год.                          | 66,9                                                                                                 | 1                                                                  | 50                                                                      | 1672,5                                                     |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:                                                                                                 | –                                 | –                                                                                                    | –                                                                  | –                                                                       | –                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                         |      |   |    |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|---|----|--------|
| камеральні<br>виїзні перевірки                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                         |      |   |    |        |
| 3. Підготовка,<br>затвердження та<br>опрацювання<br>одного окремого<br>акта про<br>порушення вимог<br>регулювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | —                                                                                       | —    | — | —  | —      |
| 4. Реалізація<br>одного окремого<br>рішення щодо<br>порушення вимог<br>регулювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | —                                                                                       | —    | — | —  | —      |
| 5. Оскарження<br>одного окремого<br>рішення<br>суб'єктами<br>господарювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | —                                                                                       | —    | — | —  | —      |
| 6. Підготовка<br>звітності за<br>результатами<br>регулювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | —                                                                                       | —    | — | —  | —      |
| 7. Інші<br>адміністративні<br>процедури<br>(уточнити):<br><br>підготовка:<br><br>до прийняття<br>рішення для<br>проведення<br>конкурсу;<br><br>прийняття<br>документів та їх<br>реєстрація у<br>журналі обліку;<br><br>письмових<br>запитів для<br>забезпечення<br>перевірки<br>достовірності<br>інформації,<br>наданої<br>перевізниками<br>претендентами<br>для участі у<br>конкурсі;<br><br>до прийняття<br>рішення про | 8<br><br><br>1 год.<br><br><br>0,5 год.<br><br><br>1 год.<br><br><br><br><br><br>1 год. | 66,9 | 1 | 50 | 26 760 |

|   |                                                                                                                        |          |          |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання                                        | 0        | 0        |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 13 380   | 13 380   |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання                                           | 13 380   | 13 380   |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва                                        | 28 432,5 | 28 432,5 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання                                                                 | 41 812,5 | 41 812,5 |

#### **5. Впровадження компенсаторних заходів.**

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) впровадження компенсаторних заходів не потрібно.

**Начальник управління інфраструктури  
Кіровоградської обласної  
державної адміністрації**



**Володимир ДМИТРЕНКО**